



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

De Rooi Pannen
Postbus 1458
5004 BL TILBURG

**Middelbaar Beroeps
Onderwijs**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
@minocw.nl

Onze referentie
28234829

• 3 JUN 2021

Datum

Betreft Naleving zorgplichten arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid

Geacht bestuur,

Op 5 november 2020 heeft Curio mij gevraagd een onderzoek in te stellen naar de naleving van de zorgplichten arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid door De Rooi Pannen vanwege de start van een breed basisjaar Travel, Marketing, Leisure & Events (TMLE) in Breda per studiejaar 2020-2021. Op 10 december 2020 heb ik de commissie macrodoelmatigheid mbo (CMMBO) gevraagd dit onderzoek uit te voeren. Op 11 maart 2021 heeft de CMMBO een advies aan mij uitgebracht. Dit advies vindt u bijgevoegd bij deze brief. In deze brief stel ik u op de hoogte van de maatregelen naar aanleiding van het advies van de CMMBO.

De CMMBO heeft haar onderzoek verricht op grond van de Beleidsregel macrodoelmatigheid beroepsonderwijs. De CMMBO is hierbij zorgvuldig te werk gegaan en concludeert dat u de zorgplichten arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid onvoldoende naleeft, maar meer opening biedt voor een oplossing van het geschil met Curio. De CMMBO heeft mij naar aanleiding hiervan geadviseerd u een aantal maatregelen op te leggen met als doel dat De Rooi Pannen genoemde zorgplichten t.a.v. de opleidingen gebaseerd op het kwalificatiedossier Marketing, communicatie en evenementen (MCE, crebo nr. 23067) alsnog na gaat leven. Dit advies neem ik over. Concreet betekent dit dat ik u verzoek de volgende maatregelen te treffen:

- U brengt het aantal studenten dat een opleiding gebaseerd op (delen van) het kwalificatiedossier MCE volgt of kan doorstromen naar een opleiding gebaseerd op het kwalificatiedossier MCE, terug.
- u moet er uiterlijk op teldatum 1 oktober 2022 voor hebben gezorgd dat het totale aantal studenten dat een opleiding in Breda of Tilburg volgt die gebaseerd is op (delen van) het kwalificatiedossier MCE bij uw instelling, uit maximaal 460 studenten bestaat. Van deze maximaal 460 studenten, volgen maximaal 140 studenten deze opleiding in Breda. Voor deze aantallen studenten tellen in ieder geval mee:
 - Studenten die ingeschreven staan op de kwalificatie medewerker marketing en communicatie (crebo nr. 25148);
 - Studenten die ingeschreven staan op de kwalificatie medewerker evenementenorganisatie (crebo nr. 25147);

- Studenten die ingeschreven staan op de cross-over kwalificatie Medewerker marketing, sales en hospitality (crebonr. 26038);
- Studenten die deelnemen aan het basisjaar TMLE, ook de studenten die zijn ingeschreven op (opleidingen gebaseerd op) het kwalificatiedossier Travel, Leisure & Hospitality (crebonr. 23134);
- Studenten die deelnemen aan een ander bestaand of toekomstig programma dat gebaseerd is op (delen van) het kwalificatiedossier MCE.
- Voor de opleidingen die u in Breda op basis van (delen van) het kwalificatiedossier MCE gaat verzorgen, stelt u vooraf een curriculum op dat inhoudelijk wordt afgestemd met Curio en waarvan het arbeidsmarktperspectief voldoende is onderbouwd met gegevens over de vraag vanuit het werkveld en waarvoor er voldoende stageplaatsen zijn.
- U bevordert de doorstroom van gediplomeerden MCE naar het hbo.
- U bevordert dat het aantal studenten MCE van andere mbo-instellingen niet verder toeneemt ten opzichte van het aantal in het schooljaar 2019-2020.

Ik verzoek u om mij en Curio tussentijds te informeren over de voortgang van deze maatregelen op uiterlijk de volgende momenten:

- 1 augustus 2021
- 1 december 2021
- 1 april 2022; en
- 1 augustus 2022.

Uiterlijk op 1 november 2022 verwacht ik tot slot dat u mij en Curio informeert over of u aan de maatregelen heeft voldaan. Bij de uitvoering van deze maatregelen geldt dat u enkel verantwoordelijk gehouden kunt worden voor uw eigen inspanningen en uiteraard niet voor de inspanningen van andere instellingen. Ik verwacht van u een proactieve houding waarbij u initiatief neemt voor gesprekken die tot doel hebben de gewenste situatie te bereiken.

Sancties

Indien een instelling de zorgplichten arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid als bedoeld in artikel 6.1.3 van de Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB) niet naleeft, kan ik besluiten het recht op het verzorgen van de betrokken opleiding(en) te ontnemen op grond van artikel 6.1.4, eerste lid, onder c, van de Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB). Daartoe krijgt de instelling eerst een waarschuwing op grond van artikel 6.1.5, lid 2a, van de WEB. Ook kan ik besluiten een bekostigingssanctie op te leggen op grond van artikel 11.1 van de WEB.

In uw geval zal ik overgaan tot het opleggen van een sanctie indien ik na 1 november 2022 tot de conclusie kom dat u in onvoldoende mate gehoor heeft gegeven aan het verzoek om bovenstaande maatregelen te treffen.

Tot slot

De CMMBO geeft mij in overweging te bevorderen dat partijen gezamenlijk een mediator aantrekken met kennis van het Brabantse MBO en de bestuurlijke verhoudingen daarbinnen. Het macrodoelmatigheidsbeleid is gestoeld op het principe van zelfregulering. Het is aan instellingen zelf om, in overleg met hun omgeving, te komen tot een doelmatig opleidingsaanbod. Indien beide partijen er voor openstaan wil ik u ten zeerste aanraden een mediator aan te stellen ter ondersteuning van de uitwerking van bovenstaande maatregelen en de communicatie tussen de Brabantse instellingen. Op deze manier kan de zelfregulering verder versterkt worden.

Een afschrift van deze brief stuur ik aan het college van bestuur van Curio. Het advies van de CMMBO zal op grond van artikel 7, tweede lid, van de beleidsregel macrodoelmatigheid beroepsonderwijs openbaar worden gemaakt.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,



Ingrid van Engelshoven

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

bezoekadres
Parkstraat 83
2514 JG Den Haag

postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag

070-7504570
info@cmmbo.nl
www.cmmbo.nl

plaats Den Haag
datum 11 maart 2021
kenmerk 2021162
betreft Advies naleving zorgplichten arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid De Rooi Pannen

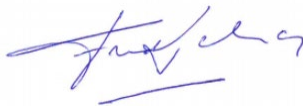
Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 10 december 2020 heeft u op basis van artikel 4, derde lid, van de Beleidsregel macrodoelmatigheid beroepsonderwijs de CMMBO gevraagd een onderzoek in te stellen naar de naleving van de zorgplichten doelmatigheid en arbeidsmarktperspectief door De Rooi Pannen ten aanzien van de beroepsopleiding Marketing, communicatie en evenementen.

Hierbij treft u het advies van de CMMBO aan. Ook de reacties van Curio en De Rooi Pannen op het ontwerpadvies zijn bijgevoegd, evenals een document waarin de Commissie aangeeft op welke wijze deze reacties in het bijgevoegde advies verwerkt zijn.

Hoogachtend,

De Commissie macrodoelmatigheid mbo



A. Paling MBA
Voorzitter



ir. C.J. van Overveld
Secretaris

Onderwerp: Advies basisjaar Travel, Marketing, Leisure & Events in Breda

Datum: 11 maart 2021

Aanleiding

Curio heeft de minister van OCW gevraagd een onderzoek uit te voeren naar de naleving van de zorgplichten arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid door De Rooi Pannen vanwege zijn start van een breed basisjaar Travel, Marketing, Leisure & Events (TMLE) in Breda per schooljaar 2020-2021. Curio is van mening dat dit feitelijk gezien moet worden als de start van de beroepsopleidingen Marketing, communicatie en evenementen (MCE). Hiermee zou De Rooi Pannen in strijd handelen met de genoemde zorgplichten, omdat Curio deze opleidingen al in Breda verzorgt.

Naar aanleiding van het verzoek van Curio heeft de minister van OCW besloten een onderzoek te starten naar de naleving van de zorgplichten door De Rooi Pannen. De Minister heeft de CMMBO gevraagd dit onderzoek uit te voeren en een advies uit te brengen.

Overwegingen

- Dit onderzoek is gebaseerd op de Beleidsregel macrodoelmatigheid beroepsonderwijs. Het doel van de zorgplichten is het zorg dragen voor robuuste opleidingen die studenten goed voorbereiden op een duurzame start op de arbeidsmarkt of een succesvolle doorstroom naar vervolgonderwijs.
- De CMMBO heeft eerder op verzoek van Curio al onderzoek gedaan naar deze kwestie en op 12 maart 2020 een advies uitgebracht aan Curio en De Rooi Pannen. Dit met het doel dat de betrokken instellingen via zelfregulering tot een oplossing zouden komen voor hun verschil van inzicht. De Commissie constateert nu dat via zelfregulering de instellingen uiteindelijk geen oplossing hebben bereikt.
- Voor het onderhavige advies heeft de Commissie voortgebouwd op haar eerdere onderzoek en advies. Mede op basis van informatie van en gesprekken met Curio en De Rooi Pannen is de Commissie nagegaan of er sprake is van nieuwe feiten en inzichten. Op basis hiervan heeft de Commissie haar analyse geactualiseerd (zie bijlage) en de volgende zaken geconstateerd.
- Allereerst heeft de CMMBO vastgesteld dat het basisjaar TMLE van De Rooi Pannen feitelijk ook het eerste leerjaar vormt van opleidingen MCE. Met name hierdoor is er nog steeds in overwegende mate sprake van dezelfde opleidingen in hetzelfde verzorgingsgebied als opleidingen MCE van Curio. En daarom kunnen er vragen bestaan t.a.v. de naleving van de zorgplichten, zoals uitgewerkt in de Beleidsregel macrodoelmatigheid beroepsonderwijs.
- Vervolgens komt de Commissie op basis van de Beleidsregel tot de conclusie dat De Rooi Pannen met de start van het basisjaar TMLE per schooljaar 2020-2021 zijn zorgplicht arbeidsmarktperspectief in onvoldoende mate naleeft. Dit omdat De Rooi Pannen:
 - zich onvoldoende rekenschap heeft gegeven van de verwachte behoefte aan gediplomeerden van de beroepsopleiding op de regionale arbeidsmarkt (art. 5c). De Rooi Pannen kan met name de verdere groei van zijn aantal studenten MCE in West-Brabant in het schooljaar 2020-2021 ten opzichte van 2019-2020 in onvoldoende mate onderbouwen gelet op het huidige en verwachte arbeidsmarktperspectief (zie paragraaf 5.4 van de bijlage).

- bij het inschrijven van deelnemers in onvoldoende mate met Curio afstemming bereikt heeft met het oog op het arbeidsmarktperspectief van de betreffende beroepsopleiding (art. 5e). De Rooi Pannen heeft aan aspirant studenten de mogelijkheid geboden in te schrijven voor het basisjaar voordat enige vorm van afstemming met Curio heeft plaatsgevonden. Ook later is alsnog geen afstemming bereikt.
- in onvoldoende mate onderzocht heeft of de benodigde beroepspraktijkvormingsplaatsen beschikbaar zijn voor het aantal deelnemers van de betreffende beroepsopleiding (artikel 5g). De Rooi Pannen geeft aan dat de eigen studenten doorgaans een stageplaats kunnen vinden, maar heeft niet met Curio afgestemd of dit ook geldt voor alle studenten MCE die in de regio West-Brabant een stageplaats zoeken.
- Ook concludeert de Commissie op basis van de Beleidsregel dat De Rooi Pannen in deze kwestie zijn zorgplicht doelmatigheid in onvoldoende mate naleeft. Dit omdat De Rooi Pannen met de start van het basisjaar TMLE in Breda, samengevat, onvoldoende rekenschap heeft getoond ten opzichte van de beroepsopleidingen MCE van Curio in hetzelfde verzorgingsgebied (artikel 6c) en bewust heeft geconcurrereerd om de gunst van de student. Meer in het bijzonder heeft De Rooi Pannen:
 - onvoldoende de afstemming met Curio gezocht en aangestuurd op samenwerking zodat een doelmatig aanbod van de betreffende opleidingen tot stand komt (artikel 6d). Zo heeft De Rooi Pannen besloten tot de start van het basisjaar TMLE voordat enig overleg met Curio is gevoerd. Dit nadat een jaar eerder zich een vergelijkbare situatie heeft voorgedaan;
 - zich onvoldoende rekenschap gegeven van de gevolgen die het opstarten van het basisjaar heeft op het aantal studenten van beroepsopleidingen MCE van Curio in Breda (artikel 6f);
 - in onvoldoende mate de samenwerking heeft gezocht met het bedrijfsleven om te komen tot een doelmatige organisatie van alle beroepsopleidingen MCE in West-Brabant (artikel 6g). De Rooi Pannen heeft een goede samenwerking met het bedrijfsleven. Deze richt zich op de eigen opleidingen, maar niet op een voor het regionale bedrijfsleven doelmatige organisatie van het geheel aan vergelijkbare opleidingen MCE (waaronder die van Curio).
- Naast bovenstaande specifieke conclusies t.a.v. het basisjaar TMLE, constateert de Commissie in het algemeen dat het doelmatigheidsoverleg tussen Curio en De Rooi Pannen wederzijds verbetering behoeft. Zo moest bijvoorbeeld eind 2020 De Rooi Pannen aan Curio vragen alsnog opheldering te geven over de (voorgenomen) start van opleidingen per schooljaar 2020-2021.
- Na een recent gesprek met De Rooi Pannen komt de Commissie tot de conclusie dat De Rooi Pannen nu meer opening biedt voor een oplossing van het onderhavige geschil in vergelijking met een jaar geleden.
 - Zo is De Rooi Pannen nu wel bereid uit oogpunt van arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid afspraken te maken over een maximum aantal studenten MCE in Breda én Tilburg, mits ook andere instellingen in deze regio's hun aantal studenten MCE niet verder laten groeien. Dit laatste sluit aan bij het eerdere advies van de Commissie dat Curio en De Rooi Pannen bevorderen dat ook andere Brabantse mbo-instellingen vanwege het doorgaans matige arbeidsmarktperspectief het aantal studenten MCE niet laten groeien.
 - In samenhang met het vorig punt bevestigt De Rooi Pannen dat men geen groeidoelstelling heeft met het aanbieden van opleidingen MCE in Breda. Men wil hiermee hun studenten MCE, die nu reeds vanuit m.n. West-Brabant deze opleiding in Tilburg volgen, beter van dienst zijn. Dus enkel een herschikking van studenten over locaties. Alhoewel een herschikking uit oogpunt van toegankelijkheid volgens de

Commissie nog steeds niet strikt noodzakelijk is (ook nu zijn studenten uit West-Brabant bereid naar Tilburg te reizen), biedt een herschikking voor deze studenten wel degelijk voordelen.

- De Rooi Pannen staat open voor innovatie van zijn opleidingen MCE zodanig dat de aansluiting op de arbeidsmarkt versterkt wordt en de opleidingen in een andere context geplaatst worden dan die van Curio.

Bovenal geeft De Rooi Pannen aan open kaart te willen spelen over zijn bedoelingen en transparant te willen zijn over zijn activiteiten t.a.v. opleidingen MCE in Breda. De Commissie stelt dit op prijs. De Commissie is zich namelijk bewust van een context waarbij de landelijke kwalificatiestructuur met o.a. cross-over kwalificaties mogelijkheden biedt om op een toenemende, (volgens de Commissie) ondoorzichtige wijze verwant aanbod te creëren.

- Voorts stelt de Commissie vast dat tot op heden Curio door deze kwestie vanuit zakelijk oogpunt niet in zijn belang is geschaad. Het aantal studenten MCE van Curio is in schooljaar 2020-2021 gelijk gebleven ten opzichte van de twee voorgaande schooljaren. De door Curio gevreesde verdunning van de markt aan studenten MCE heeft zich tot nu niet voorgedaan. En deze zal zich volgens de Commissie ook niet in de nabije toekomst gaan voordoen als gevolg van een herschikking van studenten MCE van De Rooi Pannen van Tilburg naar Breda, zolang De Rooi Pannen bereid is het aantal studenten MCE in Breda en Tilburg te maximeren. Hetgeen op grond van het matige arbeidsmarktperspectief ook kan.
- In het afgelopen jaar hebben Curio en De Rooi Pannen gezamenlijk met BUAS en Avans, aanvullende afspraken gemaakt over het vergroten van het succes van de al aanzienlijke doorstroom van gediplomeerden MCE naar het hbo. Met een succesvolle doorstroom vergroten studenten hun kansen op de arbeidsmarkt en het draagt bij aan het arbeidsmarktperspectief van de opleidingen MCE, omdat minder jongeren met een mbo-diploma MCE de arbeidsmarkt betreden. Naar verwachting van m.n. Curio zal de extra bijdrage van de aanvullende afspraken aan het verbeteren van het arbeidsmarktperspectief beperkt van omvang zijn. De Commissie heeft waardering voor de aanvullende afspraken, ook al zullen deze waarschijnlijk niet leiden tot substantiële mogelijkheden voor toename van het aantal studenten MCE uit oogpunt van arbeidsmarktperspectief.
- Tot slot constateert de Commissie dat alle Brabantse mbo-instellingen naar verwachting te maken krijgen met een gemiddelde jaarlijkse daling van 1% tot 1,5% van het aantal bekostigde, initiële studenten. De Commissie neemt waar dat mede door deze context het bestuurlijke gesprek over macrodoelmatigheid van opleidingen tussen Curio en De Rooi Pannen wederzijds redelijk tot moeizaam verloopt en verhoudingen onder druk zet. Een vorm van mediation kan bijdragen aan de uitwerking van het volgend advies.

Advies

Met het oog op artikel 6.1.5., lid 2a, van de Wet Educatie en Beroepsonderwijs adviseert de CMMBO aan de minister van OCW dat de Rooi Pannen de volgende maatregelen uitvoert zodat deze zijn zorgplichten arbeidsmarktperspectief en doelmatigheid naleeft t.a.v. zijn opleidingen MCE.

- Vanwege een onvoldoende onderbouwing van het arbeidsmarktperspectief brengt De Rooi Pannen binnen een redelijke termijn zijn aantal studenten dat nu in Breda en Tilburg een opleiding volgt die gebaseerd is

op (delen van) het kwalificatiedossier Marketing, communicatie en evenementen (MCE) terug tot het aantal van het schooljaar 2019-2020. Volgens de beschikbare gegevens komt dit overeen met maximaal zo'n 460 studenten.

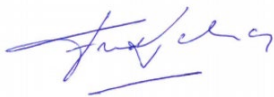
- Binnen het bovenstaand maximaal aantal studenten mag de Rooi Pannen zijn aanbod van opleidingen, die op (delen van) het kwalificatiedossier MCE gebaseerd zijn, herschikken over Tilburg en Breda. Dit met een maximum van 140 studenten in Breda. Dit aantal is gebaseerd op het aantal studenten MCE uit West-Brabant dat in schooljaar 2019-2020 hun opleidingen MCE bij De Rooi Pannen in Tilburg volgde.
- Voor de opleidingen die De Rooi Pannen in Breda op basis van (delen van) het kwalificatiedossier MCE gaat verzorgen stelt De Rooi Pannen vooraf een curriculum op dat inhoudelijk wordt afgestemd met Curio en waarvan het arbeidsmarktperspectief voldoende is onderbouwd met gegevens over de vraag vanuit het werkveld en waarvoor voldoende stageplaatsen zijn (conform de criteria in artikelen 5c, e en g van de Beleidsregel macrodoelmatigheid beroepsonderwijs).
- De Rooi Pannen blijft uitvoering geven aan de onderdelen uit het eerdere advies van de Commissie:
 - om de doorstroom van gediplomeerden MCE naar het hbo te bevorderen. Dit conform de nadere afspraken die daarover inmiddels met Curio, BUAS en Avans zijn gemaakt,
 - om te bevorderen dat het aantal studenten MCE van andere mbo-instellingen niet verder toeneemt dan het aantal in het schooljaar 2019-2020.
- De Rooi Pannen geeft aan de Minister en andere belanghebbenden op een transparante wijze inzicht in de uitvoering van bovenstaande maatregelen.

4

Tot slot geeft de CMMBO aan de minister van OCW in overweging mee te bevorderen dat partijen gezamenlijk een mediator aantrekken met kennis van het Brabantse MBO en de bestuurlijke verhoudingen daarbinnen. Dit ter ondersteuning van de uitwerking van bovenstaande maatregelen in het algemeen en van communicatie tussen instellingen in het bijzonder. Zodat studenten goed voorbereid worden op een duurzame start op de arbeidsmarkt of een succesvolle doorstroom naar vervolgonderwijs.

Hoogachtend,

De Commissie macrodoelmatigheid mbo,



A. Paling MBA
Voorzitter



ir. C.J. van Overveld
Secretaris